



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
2018全国“两会”特别报道

国务院设置组成部门拟变为26个

国务院机构改革方案昨日提请审议,正部级机构减少8个,副部级机构减少7个

昨日上午,十三届全国人大一次会议第四次全体会议上,国务委员王勇就国务院机构改革方案向大会作说明。经过这次改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门将变为26个。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,提请全国人民代表大会审议批准。

王勇介绍,党的十九大对深化机构和行政体制改革作出重要部署,要求统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。《深化党和国家机构改革方案》就统筹推进党政军群机构改革作出了全面安排部署,深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。

王勇说,此次国务院机构改革的总的考虑是,着眼于转变政府职能,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。

根据提请全国人大审议的国务院机构改革方案,改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门共有26个。王勇说,总的看,这次国务院机构改革适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

王勇表示,下一步,在机构改革实施工作中,国务院将认真贯彻落实党的十九大和十九届二中全会、三中全会精神,精心组织,周密部署。抓紧建立工作机制,制定配套措施,排出时间表,逐项抓好落实。要把深化机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来,不论是新组建的部门,还是职责调整的部门,都必须进一步转变职能,提高工作效能。各部门主要负责同志要亲自抓、抓到位,做好思想政治工作,严肃改革纪律,确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位,确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

■方案解读 国务院组成部门

| | |
|------------------|---|
| 组建自然资源部 | 不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。 改革缘由 组建自然资源部,是为统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。 |
| 组建生态环境部 | 不再保留环境保护部。 改革缘由 保护环境是我国的基本国策。为整合分散的生态环境保护职责,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责,加强环境污染治理,保障国家生态安全,建设美丽中国,特组建生态环境部。 |
| 组建农业农村部 | 不再保留农业部。 改革缘由 农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。为坚持农业农村优先发展,统筹实施乡村振兴战略,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,加快实现农业农村现代化,特组建农业农村部。 |
| 组建文化和旅游部 | 不再保留文化部、国家旅游局。 改革缘由 组建文化和旅游部,主要是为增强和彰显文化自信,统筹文化事业、文化产业发展和旅游资源开发,提高国家文化软实力和中华文化影响力,推动文化事业、文化产业和旅游业融合发展。 |
| 组建国家卫生健康委员会 | 不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。 改革缘由 人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。为推动实施健康中国战略,树立大卫生、大健康理念,把以治病为中心转变到以人民健康为中心,预防控制重大疾病,积极应对人口老龄化,加快老龄事业和产业发展,为人民群众提供全方位全周期健康服务,特组建国家卫生健康委员会。 |
| 组建退役军人事务部 | 将民政部的退役军人优抚安置职责,人力资源和社会保障部的军官转业安置职责,以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合。 改革缘由 退役军人事务部,是为维护军人军属合法权益,加强退役军人服务保障体系建设,建立健全集中统一、职责清晰的退役军人管理保障体制,让军人成为全社会尊崇的职业。 |
| 组建应急管理部 | 不再保留国家安全生产监督管理总局。 改革缘由 我国是灾害多发频发国家,为防范化解重特大安全风险,健全公共安全体系,整合优化应急力量和资源,推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制,提高防灾减灾救灾能力,确保人民群众生命财产安全和社会稳定,特组建应急管理部。 |
| 重新组建科学技术部 | 将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。 改革缘由 创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。为更好实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,加强国家创新体系建设,优化配置科技资源,推动建设高端科技创新人才队伍,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。 |
| 重新组建司法部 | 不再保留国务院法制办公室。 改革缘由 为贯彻落实全面依法治国基本方略,统筹推进立法、行政执法、法律事务管理和普法宣传,推动政府工作纳入法治轨道,重新组建司法部。 |
| 优化水利部职责 | 不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。 改革缘由 考虑到三峡主体工程建设工程任务已经完成,南水北调东线和中线工程已经竣工,特将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。 |
| 优化审计署职责 | 不再设立国有重点大型企业监事会。 改革缘由 改革审计管理体制,保障依法独立行使审计监督权,是健全党和国家监督体系的重要内容。为整合审计监督力量,减少职责交叉分散,避免重复检查和监督盲区,增加监督效能。审计署负责对国家财政收支和法律法规规定属于审计监督范围的财政收支的真实、合法和效益进行审计监督。 |
| 监察部并入新组建的国家监察委员会 | 不再保留监察部、国家预防腐败局。 改革缘由 需要特别说明的是,根据宪法修正案有关规定,设立国家监察委员会。 |

■方案解读 国务院其他机构

| | |
|-------------------|--|
| 组建国家市场监督管理总局 | 不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。 改革缘由 改革市场监管体系,实行统一的市场监管,是建立统一开放竞争有序的现代市场体系的关键环节。完善市场监管体制,推动实施质量强国战略,营造诚实守信、公平竞争的市场环境,进一步推进市场监管综合执法,加强产品质量安全监管,就是要让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。 |
| 组建国家广播电视总局 | 不再保留国家新闻出版广电总局。 改革缘由 组建国家广播电视总局是为了加强新闻舆论工作,加强对重要宣传阵地的管理,充分发挥广播电视媒体的作用。 |
| 组建中国银行保险监督管理委员会 | 不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。 改革缘由 是为了深化金融监管体制改革,解决现行体制存在的监管职责不清、交叉监管和监管空白等问题,强化综合监管,优化监管资源配置,更好统筹系统重要性金融机构监管,逐步建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架,守住不发生系统性金融风险的底线。 |
| 组建国家国际发展合作署 | 将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协同等职责整合。 改革缘由 为充分发挥对外援助作为大国外交的重要手段作用,加强对外援助的战略谋划和统筹协调,推动援外工作统一管理,改革优化援外方式,更好服务国家外交总体布局和共建“一带一路”,特组建国家国际发展合作署。 |
| 组建国家医疗保障局 | 将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合。 改革缘由 国家医疗保障局的组建,是为完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,不断提高医疗保障水平,确保医保资金合理使用、安全可控,统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,更好保障病有所医。 |
| 组建国家粮食和物资储备局 | 不再保留国家粮食局。 改革缘由 国家粮食和物资储备局的组建,是为加强国家储备的统筹规划,构建统一的国家物资储备体系,强化中央储备粮棉的监督管理,提升国家储备应对突发事件的能力。 |
| 组建国家移民管理局 | 将公安部的出入境管理、边防检查职责整合,建立健全签证管理协调机制。 改革缘由 随着我国综合国力进一步提升,来华工作生活的外国人不断增加,对做好移民管理服务提出新要求。为加强对移民及出入境管理的统筹协调,更好形成移民管理工作合力,特组建国家移民管理局。 |
| 组建国家林业和草原局 | 不再保留国家林业局。 改革缘由 国家林业和草原局的组建,是为加大生态系统保护力度,统筹森林、草原、湿地监督管理,加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系,保障国家生态安全。 |
| 重新组建国家知识产权局 | 将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合。 改革缘由 强化知识产权创造、保护、运用,是加快建设创新型国家的重要举措。为解决商标、专利多头管理和重复执法问题,完善知识产权管理体制,重新组建国家知识产权局。 |
| 调整全国社会保障基金理事会隶属关系 | 将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。 改革缘由 调整全国社会保障基金理事会隶属关系,是为加强社会保障基金管理和监督,理顺职责关系,保证基金安全和实现保值增值目标。 |
| 改革国税地税征管体制 | 将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。 |